

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3889

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ההתיישבות	התקבל בוועדת הפטור 18.12.2023	תאריך דיון 20.12.2023
-------------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
יישום תכנית העבודה של החטיבה להתיישבות לשנת 2023	אישור התקשרות	3(19)(א)	17.12.2023	8001044925

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יו"ר ועדה
ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ההסתדרות הציונית העולמית	500500350		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
18.12.2023	20.12.2023	31.12.2024	31.12.2024	93,900,000	93,900,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **ההסתדרות**), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - **החטיבה**) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכנית העבודה של החטיבה לשנת 2023.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - **החלטת הממשלה**). החלטת הממשלה מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - **הסכם המסגרת**). במסגרת החלטת הממשלה הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה, בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים.
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ, וביום 24.04.2017 נחתם הסכם רב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות חמש שנים כל אחת.
- בהתאם להסכם המסגרת, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
- מעת לעת ועדת הפטור אישרה התקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תכנית העבודה של כל שנה.

6. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, מימש המשרד ביום 01.07.2022 את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
7. המשרד פנה לוועדת הפטור בנובמבר 2023 בבקשה להתקשר עם ההסתדרות עבור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2023, שתבוצע בחלקה גם בשנת 2024, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"מ בהיקף של 1,427,851,000 ₪.
8. במסגרת הבקשה נכלל רכיב של רכישת מבנים יבילים עבור המנהלת לשיקום ולפיתוח חבל התקומה ואוכלוסייתו (להלן – **המנהלת**). שהוקמה מכוח החלטת ממשלה 980 (להלן – **החלטה 980**), בסכום של 1,003,600,000 ₪
9. בהתאם לפרוט שהתקבל מהמשרד, לגבי מקורות התקציב של הפעולות, חלק מהמקורות היו בכספים קואליציוניים או בתוספות תקציביות מהחלטות ממשלה שהתקבלו בשנת 2023 (93.9 מיליוני ₪ קואליציוני ו-0.25 מיליוני ₪ תוספות מהחלטות ממשלה). בהתאם להחלטות הממשלה, שהתקבלו לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל, נקבע כי כספים קואליציוניים ותוספות מהחלטות ממשלה יוקצו לצורך מימון פעולות ישירות של המלחמה. וכן ומאחר ולחלק מהפעילות לא היה בסיס תקציבי והן מתבססות על תקציב עתידי שטרם אושר (275 מיליוני ₪ הסטות כספים לטובת המלחמה). נוכח האמור אישרה ועדת הפטור, ביום 21.11.2023 את הרכיבים מתוך תכנית העבודה הנוגעים לפעילות מינהלת תקומה, פעילויות הנדרשות נוכח המלחמה ופעילויות שתוקצבו בבסיס התקציב. לרכיבים אלו יש בסיס תקציבי בהיקף של 1,058,700,000 ₪, ואותו אישרה הוועדה, לתקופה שמיום 21.11.2023 ועד ליום 31.12.2024.
10. ביום 14.12.2023 אושר בכנסת תיקון לחוק התקציב לשנת 2023 ובמסגרתו גם אושרו הכספים הקואליציוניים של המשרד, לביצוע באמצעות החטיבה להתיישבות בהסתדרות הציונית העולמית, בהיקף של 93.9 מלש"ח.
11. לאור האמור, המשרד מבקש לאשר כעת את תכנית העבודה השנתית שלו, כולל הכספים הקואליציוניים שאושרו במסגרת תיקון תקציב המדינה ובכפוף לנוהל אישור הקצאת כספים קואליציוניים.
12. צורפה חוות דעת מיום 10.12.2023 של היועצת המשפטית של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, בנושא "ייעוד כספים שמקורם בהסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים". כמו כן, מצ"ב חוות דעת מיום 05.10.2021 של היועצת המשפטית של משרד ההתיישבות, בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. שתי חוות הדעת הללו עולות בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה מיום 26.02.2015 לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".
13. הפעילות השוטפת של החטיבה, פירוט המשימות הכלולות בה, אופן ביצוען והסכומים המוקצים לכל משימה מפורטים במסמכים המצורפים לבקשה.
14. בנספח א המצורף לבקשה מוצגת החלוקה בין תחומי הפעילות ומועדי האישור שלהם בוועדת הפטור.
15. מר רז ריס רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	